

ДУМА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
ПЯТОГО СОЗЫВА

АППАРАТ ДУМЫ
УПРАВЛЕНИЕ ПО БЮДЖЕТУ, ЭКОНОМИКЕ И ФИНАНСАМ

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск, 628006 Тел.: (3467) 92-58-21 Тел./факс: 39-25-65 E-mail: dumahmao@dumahmao.ru

" 3 " декабря 2014 года

№ 73

Заключение
на проект закона Ханты - Мансийского автономного округа - Югры
"О внесении изменений в отдельные законы Ханты - Мансийского
автономного округа - Югры"

Рассмотрев проект закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры "О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры" (далее также – проект закона или законопроект), сообщаем следующее.

По результатам проведенного анализа действующего законодательства автономного округа по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан проектом закона предусмотрены изменения в следующие Законы автономного округа:

Закон автономного округа от 07.07.2004 № 45-оз "О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" (далее также - Закон № 45-оз)

Закон определяет основные направления деятельности органов государственной власти автономного округа в сфере поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в пределах предоставленных законодательством полномочий, определяет дополнительные меры, меры социальной защиты в данной области.

Законопроектом предлагается внести в **статью 2** Закона № 45-оз норму, согласно которой ограничить предоставление гражданам отдельных мер социальной поддержки следующими **критериями нуждаемости**:

- 1) наличие низкого среднедушевого дохода для получателей:
 - ежемесячного пособия на детей;
 - единовременного пособия при поступлении ребенка (детей) в первый класс общеобразовательной организации;
 - единовременного пособия для подготовки ребенка (детей) из многодетной семьи к началу учебного года;
 - ежемесячной денежной выплаты в случае рождения третьего или последующих детей;

2) отсутствие возможности трудовой занятости в связи с необходимостью ухода за ребенком для получателей ежемесячной выплаты по уходу за ребенком от полутора до трех лет и от трех до четырех лет;

3) преобладание в составе семьи несовершеннолетних иждивенцев для получателей:

- ежемесячного пособия многодетным семьям;
- единовременного пособия для подготовки ребенка (детей) из многодетной семьи к началу учебного года;

4) возникновение единовременных потребностей и создание условий жизни семьи, связанных с рождением ребенка, получателям единовременных пособий:

- при рождении второго ребенка;
- при одновременном рождении двух и более детей;
- при рождении третьего и последующих детей;
- при рождении первого ребенка в течение 2-х лет со дня регистрации брака родителями;
- при рождении ребенка (детей) лицами из числа коренных малочисленных народов Севера;

5) потребность в полноценном питании, соответствующем возрасту ребенка, при предоставлении питания школьникам и студентам (статья 2.14 Закона № 45-оз).

Условие ***постоянного проживания*** на территории автономного округа ***не менее 10 лет*** одного из родителей, являющегося гражданином Российской Федерации, будет применяться не для всех мер социальной поддержки, его предусмотрено ввести только для всех видов единовременных пособий (за исключением пособия при рождении ребенка (детей) лицами из числа коренных малочисленных народов Севера), а также для ежемесячных выплат:

- по уходу за ребенком от полутора до трех лет и от трех до четырех лет;
- семьям в случае рождения третьего ребенка или последующих детей.

Кроме того, законопроектом уточняется, что ежемесячное пособие по уходу за ребенком от полутора до трех лет и от трех до четырех лет (**статья 2.3**) назначается гражданам не только при необеспеченности ребенка местом в государственной или муниципальной организации дошкольного образования, но и при отсутствии факта отказа родителей (законных представителей) от выделенного ребенку места в детском саду.

Проектом закона определено, что к числу необеспеченных местами в детских садах относятся дети, которые находятся в очереди на их получение по месту жительства.

Указанное пособие с 1 января 2016 года будет предоставляться только тем семьям, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума, установленного в автономном округе.

Исключается назначение указанного пособия в случае невозможности посещения ребенком организации дошкольного образования по медицинским основаниям. Согласно пояснительной записке, для получения образования детьми с ограниченными возможностями здоровья в автономном округе сформирована сеть образовательных организаций, обеспечивающих совместное обучение инвалидов и лиц, не имеющих нарушений развития (в том числе и для детей дошкольного возраста).

Закон автономного округа от 24.12.2007 № 197-оз "О государственной социальной помощи и дополнительных мерах социальной помощи населению Ханты-Мансийского автономного округа - Югры" (далее также - Закон № 197-оз)

Закон регулирует отношения в области оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и иным категориям граждан, а также устанавливает дополнительные меры социальной помощи для отдельных категорий граждан автономного округа.

Законопроектом предлагается для получения гражданами предусмотренных Законом № 197-оз дополнительных мер социальной поддержки в виде единовременной помощи:

при возникновении экстремальной жизненной ситуации,
для выхода семьи (гражданина) на самообеспечение
установить условие постоянного проживания на территории автономного округа ***не менее 10 лет***.

При этом в случае чрезвычайных ситуаций данные меры социальной помощи будут предоставляться независимо от указанного условия.

Закон автономного округа от 07.11.2006 № 115-оз "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре" (далее также - Закон № 115-оз)

Закон устанавливает меры социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающих на территории автономного округа.

Проектом закона предлагается дополнить Закон № 115-оз **статьей 4.1**, в которой определить следующие **критерии нуждаемости** при предоставлении мер социальной поддержки:

1) устойчивое снижение физической активности в связи с преклонным возрастом и медицинские показания — при предоставлении услуг по оздоровлению на базе организаций социального обслуживания автономного округа в порядке, установленном уполномоченным Правительством автономного округа исполнительным органом государственной власти автономного округа, следующим гражданам:

- неработающим труженикам тыла;
- неработающим реабилитированным лицам; гражданам, пострадавшим от политических репрессий;
- неработающим ветеранам труда, а также гражданам, приравненным к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года (женщины старше 55 лет и мужчины старше 60 лет) - один раз в три года;
- неработающим ветеранам труда автономного округа (женщины старше 55 лет и мужчины старше 60 лет) - один раз в три года.

Кроме того, при наличии медицинских показаний указанным категориям граждан предоставляются услуги по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов в медицинских учреждениях по месту жительства;

2) устойчивая утрата функций организма – для бесплатного обеспечения отдельных категорий инвалидов техническими средствами реабилитации, их ремонта в соответствии с рекомендациями индивидуальной программы реабилитации;

3) потеря кормильца – для предоставления меры социальной поддержки родителям военнослужащих при исполнении ими обязанностей военной службы (военных обязанностей) по призыву, по контракту.

В действующей редакции Закона № 115-оз неработающим гражданам, являющимся тружениками тыла, реабилитированными лицами, пострадавшими от политических репрессий, ветеранам труда предоставляются **услуги по оздоровлению** не только на базе учреждений социального обслуживания автономного округа, но и осуществляется обеспечение путевками, курсовками для получения санаторно-курортного лечения в лечебно-оздоровительных учреждениях Российской Федерации.

В связи с тем, что в соответствии с Федеральным законом "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" полномочия по организации санаторно-курортного лечения возложены на медицинские организации, законопроектом предлагается исключить через организации социального обслуживания населения обеспечение санаторно-курортными путевками указанных категорий граждан.

Согласно изменениям в действующем Законе сохранится предоставление услуг по оздоровлению только на базе организаций социального обслуживания автономного округа, данные услуги включают в себя профилактику (предупреждение) заболеваний, продление активного долголетия, восстановление здоровья после перенесенных болезней или при ухудшении здоровья с возрастом (**статья 5**).

Таким образом, с 1 января 2015 года обеспечение граждан автономного округа льготным санаторно-курортным лечением будет осуществляться органами здравоохранения.

Статья 16 Закона № 115-оз дополняется нормой, согласно которой собственникам жилых помещений в многоквартирном доме мера социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг будет предоставляться с учетом ***взноса на капитальный ремонт***.

Действующий Закон дополняется **статьей 16.2**, в соответствии с которой перечень государственных медицинских организаций, предоставляющих меру социальной поддержки по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов, устанавливается уполномоченным органом государственной власти автономного округа.

Для получения меры социальной поддержки по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов следующим категориям граждан законопроектом определено условие проживания в автономном округе ***не менее 10 лет***:

- инвалидам I, II, III групп;
- неработающим одиноким пенсионерам (женщины старше 55 лет и мужчины старше 60 лет), не относящимся к льготным категориям;
- пенсионерам, проживающим в семьях, состоящим из неработающих пенсионеров (женщины старше 55 лет и мужчины старше 60 лет), один из которых либо оба не относятся к льготным категориям.

Исчисление десятилетнего срока, как условия предоставления мер социальной поддержки по всем вышеуказанным Законам, осуществляется с учетом всех периодов проживания на территории автономного округа независимо от причин его прерывания.

Закон автономного округа от 09.06.2009 № 86-оз "О дополнительных гарантиях и дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновителей, приемных родителей в Ханты - Мансийском автономном округе – Югре" (далее также - Закон № 86-оз)

Закон, в частности, устанавливает дополнительные гарантии по социальной поддержке имеющих место жительства в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и дополнительные меры социальной поддержки вышеуказанных категорий граждан, а также усыновителей, приемных родителей, иных лиц в случаях, предусмотренных настоящим Законом.

Статьей 9 Закона установлена ежемесячная выплата на содержание детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, воспитывающимся в семьях усыновителей, опекунов или попечителей (в том числе в случае предварительной (временной) опеки или попечительства), приемных семьях.

Расчет указанной выплаты производится исходя из величины прожиточного минимума для отдельных категорий граждан (далее также - ПМ), устанавливаемой ежеквартально.

Для исключения постоянного пересмотра размера ежемесячной выплаты законопроектом предлагается установить её фиксированную величину с учетом среднегодовой прогнозной величины ПМ в следующих размерах на одного ребенка:

- 1) в возрасте до 6 лет – 19 300 рублей (в действующем Законе при расчете с учетом 1,73 ПМ за III квартал 2014 года - 19 113 рублей);
- 2) в возрасте от 6 до 14 лет – 25 700 рублей (2,31 ПМ – 25 520 рублей);
- 3) в возрасте от 14 до 16 лет – 32 200 рублей (2,89 ПМ – 31 929 рублей);
- 4) в возрасте от 16 до 18 лет – 30 800 рублей (2,5 ПМ – 30 735 рублей).

Одновременно в **статью 1 Закона автономного округа от 28.09.2012 № 91-оз "Об индексации размеров отдельных видов дополнительных пенсий, мер социальной поддержки, помощи и иных выплат"** вносятся изменения, предусматривающие включение в перечень выплат, подлежащих индексации в порядке и сроки, определенные Правительством автономного округа, сумм ежемесячных выплат детям-сиротами и детям, оставшимся без попечения родителей, воспитывающимся в семьях усыновителей, опекунов или попечителей (в том числе в случае предварительной (временной) опеки или попечительства), приемных семьях.

Кроме того, в Законы, указанные в представленном законопроекте, внесены изменения для приведения их в соответствие с федеральным законодательством, а также уточняющие редакционные и технические правки.

Проектом закона предусматривается, что меры социальной поддержки, иные пособия и выплаты, назначенные гражданам в соответствии с Законами автономного округа от 07.07.2004 № 45-оз "О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре", от 24.12.2007 № 197-оз "О государственной социальной помощи и дополнительных мерах социальной помощи населению Ханты-Мансийского автономного округа - Югры", от 07.11.2006 № 115-оз "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре", до вступления в силу представленного проекта закона (до 31.12.14) подлежат предоставлению до истечения срока, на который они назначены.

Учитывая, что вступление в силу законопроекта предусматривается с 1 января 2015 года, его принятие не потребует дополнительных средств из бюджета автономного округа в текущем финансовом году.

Расходы на его реализацию будут осуществляться в рамках Закона о бюджете автономного округа на 2015-2017 годы.

Предложения и замечания по законопроекту

1. В части изменений в *Закон № 45-оз*:

- учитывая, что ежемесячное пособие по уходу за ребенком от полутора до трех лет и от трех до четырех лет с 1 января 2016 года будет предоставляться только тем семьям, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума, установленного в автономном округе, считаем необходимым сделать на него ссылку в изложении критерия нуждаемости для мер социальной поддержки – "наличие низкого среднедушевого дохода" (третий абзац подпункта 1 пункта 1 статьи 1 законопроекта);

- для однозначности толкования критерий нуждаемости "возникновение единовременных потребностей и создание условий жизни семьи, связанных с рождением ребенка", применяемый к единовременным пособиям при рождении детей, изложить в следующей редакции "возникновение единовременных потребностей, связанных с рождением ребенка" (шестой абзац подпункта 1 пункта 1 статьи 1 законопроекта);

2. В части внесения изменений в *Закон № 115-оз* (четвертый абзац пункта 11 статьи 3 законопроекта)

Для получения меры социальной поддержки по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов следующим категориям граждан установлено условие проживания в автономном округе не менее 10 лет:

- инвалиды I, II, III групп;
- неработающие одинокие пенсионеры (женщины старше 55 лет и мужчины старше 60 лет), не относящиеся к льготным категориям;
- пенсионеры, проживающие в семьях, состоящих из неработающих пенсионеров (женщины старше 55 лет и мужчины старше 60 лет), один из которых либо оба не относятся к льготным категориям.

Учитывая, что граждане, относящиеся к данным категориям, являются одинокими, неработающими, не относящимися к льготным категориям, считаем целесообразным установить им для получения указанной меры социальной поддержки вместо условия 10-летнего проживания в автономном округе критерий нуждаемости в виде наличия низкого среднедушевого дохода.

Начальник Управления

О.Н. Солодская

Исполнитель:
заместитель начальника Управления
О.Н. Евсеева, т. 925565